

ИТОГИ РАБОТЫ ОТРАСЛИ СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ ЗА 2008 ГОД, А ТАКЖЕ ЗАДАЧИ НА 2009 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ



МИНИСТР СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Игорь Олегович Щеголев

В мае 2008 года руководство страны приняло решение объединить отрасли связи, информационных технологий и массовых коммуникаций «под крылом» одного министерства. Итоги рабочего года показали, что это решение оказалось абсолютно правильным и актуальным.

Едва ли не каждая задача требовала учитывать точки зрения как тех специалистов, которые занимаются хранением, обработкой и распространением информации, так и тех, кто ее непосредственно создает. Одна из первых проблем, с которой пришлось столкнуться обновленному министерству, возникла на стыке деятельности почтовых операторов и СМИ. Вопрос был решен именно благодаря тому, что заинтересованные стороны встретились за столом переговоров на равных. Отношения связистов и вещателей, а также создателей информации вошли в режим конструктивного сотрудничества.

Мы оказались подготовленными к временным экономическим трудностям, которые начались осенью 2008 года. Судя по статистике, итоги для отрасли не самые пессимистические. Общий объем сектора ИКТ увеличился почти на четверть, причем стратегически значимым представляется увеличение притока в отрасль отечественных инвестиций. «Население» Рунета увеличилось на треть, недавно зарегистрирован двухмиллионный веб-сайт в зоне «ру». По знаковым для нас показателям – количество компьютеров, телефонных аппаратов, цифровизация сетей связи, рост численности пользователей, имеющих доступ к каналам цифрового телерадиовещания, – отрасль продолжает набирать вес.

Спутниковая связь и цифровое ТВ

Одно из приоритетных направлений деятельности Министерства – переход к решительным действиям по укреплению орбитальной спутниковой группировки связи. Недавно был выведен

на орбиту новейший спутник AM44, который носит имя нашего великого соотечественника Александра Попова. Мы сделали первый шаг к созданию принципиально новой полноценной спутниковой группировки, которая обеспечит переход всего телерадиовещания России на цифровой формат.

Впервые один носитель вывел на орбиту сразу два спутника, причем это новые спутники с расширенными возможностями, более совершенные, чем те, что сейчас обеспечивают связь и телерадиовещание на орбите.

Именно в юбилейный год Попова стартует наша Федеральная целевая программа развития телерадиовещания. Связисты, вещатели, создатели программ договорились и начали работать вместе. Создан Цифровой альянс России, своего рода национальная «цифровая гвардия».

Это объединение государственных регуляторов, организаций вещателей, операторов, производителей оборудования, научных и образовательных учреждений отрасли связи станет платформой для подготовки решений множества технологических, экономических, правовых вопросов, для координации действий в рамках общей программы перехода на цифровое вещание.

Чтобы выйти из фазы лоскутной, разноформатной цифровизации, предстоит учесть опыт регионов, начать внедрять лучшие практики и самые эффективные решения.

В политическом плане речь идет о сохранении единого информационного пространства России, в экономическом – о перспективах стратегического прорыва в нашу жизнь новых технологий.

Когда будем последовательно отключать аналоговое вещание тех каналов, которые включены в цифровые мультиплексы, у нас появится возможность высвободить частотный ресурс в рамках ФЦП для развития новых высокоэффективных инфокоммуникационных услуг. При этом растущий спрос на соответствующее современное оборудование создаст возможности ускоренного развития для отечественных производителей.

Кстати, один из наиболее значимых итогов деятельности Государственной комиссии по радиочастотам – принятие решения по утверждению частотно-территориального плана развертывания сети цифрового телевизионного вещания в Российской Федерации.

Этот план был разработан Министерством связи и массовых коммуникаций РФ совместно с Министерством обороны РФ и Федеральной службой охраны РФ. Он призван сыграть роль краеугольного камня в архитектуре национального проекта цифровизации телерадиовещания.

Реформирование

«Связьинвеста»

Юбилейный год Попова, совершившего переворот в науке и открывшего новую технологическую эру, будет ознаменован для нас масштабной и давно востребованной реформой ключевого отраслевого холдинга «Связьинвест».

Сейчас в стратегию развития «Связьинвеста» вносятся последние штрихи. Приоритеты работы на переходный период уже определены максимально четко. Необходимо повысить эффективность структур и подразделений, удержать рыночные позиции и безболезненно пройти кризис – на достижение этих целей ориентирована управленческая команда.

Подчеркну, что государство, как основной акционер «Связьинвеста», ставит перед новым менеджментом компании задачу укрепления государственных позиций в отрасли связи. В посткризисной логике становится очевидным, что «Связьинвест» призван стать единым федеральным оператором и глобальным игроком на рынке телекоммуникаций.

Масштабная реформа холдинга необходима для обеспечения граждан России – в первую очередь производителей информации, интеллектуальных ценностей – доступными информационно-коммуникационными технологиями и услугами. С этой целью мы уже утвердили список требований к оказанию услуг междугородной и международной связи. К примеру, в части установления формата набора номера для выбора оператора при автоматическом способе установления телефонного соединения.



Этот приказ снимает технологическое ограничение по количеству возможных кодов, используемых в настоящее время абонентами для выбора операторов междугородной и международной телефонной связи.

Лицензии на право деятельности в области оказания услуг междугородной и международной телефонной связи уже получили более 40 операторов.

Телефонизация населения

В плане развития сетей подвижной радиотелефонной связи проведена работа по расширению номенклатуры услуг. Утвержден список требований к оказанию услуг при использовании бизнес-модели виртуальных сетей. Таким образом установлено, что оказание услуг при использовании бизнес-модели виртуальных сетей осуществляется без выделения полос радиочастот. При этом используется существующая инфраструктура сетей связи других операторов, имеющих необходимые лицензии и полосы радиочастот.

Доступность – ключевое слово для деятельности отрасли. Трудно назвать изобретение более простое, демократичное, общедоступное, чем радио. Спустя 114 лет после изобретения радио Александром Поповым мы решаем задачу доступности в новом, общенациональном масштабе, обеспечивая населению универсальные услуги связи.

В 2008 году такие услуги оказывали 24 оператора универсального обслуживания, и к началу 2009 года в России было установлено 146 600 таксофонов и развернуто 20 750 пунктов коллективного доступа. Это позволило телефонизировать более 142 000 населенных пунктов, то есть на сегодня в 97% населенных пунктов Российской Федерации установлено не менее одного таксофона для оказания универсальных услуг связи.

Объем оказанных универсальных услуг связи с использованием таксофонов в 2008 году по сравнению с 2007 годом увеличился в 2,5 раза и составил более 6 млн. минут переговоров. Важным итогом 2008 года стало обеспечение единства функционирования системы универсального обслуживания и карт универсального обслуживания на всей территории страны. Теперь карты принимают во всех субъектах Российской Федерации.

На сегодня таксофоны универсального обслуживания не установлены примерно в 600 населенных пунктах страны. Очевидно, что знаменательный для нас год 150-летия Попова мы отметим, помимо прочего, завершением работ на этом направлении.

Видим важную задачу в том, чтобы эти таксофоны были не просто неотъемлемой частью ландшафта, но и всегда работали. А карты можно было бы повсеместно не только применять, но и приобретать.

Развитие сети сельской связи осуществлялось в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года». За счет средств из федерального бюджета и софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации в 7 регионах в сельской местности построено 152 современных цифровых АТС общей емкостью свыше 30 тыс. номеров. Так, например, в Республике Ингушетия «телефонная плотность» практически удвоилась.

В рамках соответствующих федеральных целевых программ предусмотрено строительство волоконно-оптических линий передачи в Чеченской Республике, на территориях Приморского края, Сахалинской области, Камчатского края и Магаданской области. Уже завершена прокладка ВОЛС в Бурятском автономном округе.

Оказана помощь Южной Осетии по восстановлению инфраструктуры связи. Организованы и проведены работы по восстановлению сети подвижной радиотелефонной связи. Восстановлена не только ранее функционирующая сеть связи, но и развернуты дополнительные базовые станции, что позволило обеспечить надежную и устойчивую связь от Владикавказа до Цхинвала.



В пунктах размещения беженцев было установлено около 450 телефонных аппаратов и таксофонов. Организована бесплатная выдача таксофонных карт. Лицам, пострадавшим в результате военного конфликта и находившимся на излечении в России, выдано несколько сотен мобильных телефонов. Организован широкополосный доступ к сети Интернет в восстановленных школах и пунктах коллективного пользования, завершен первый этап восстановления абонентской распределительной сети телефонной связи. Операторам связи, работающим на территории Южной Осетии, оказывается помощь в восстановлении сети телевизионного вещания и организации трансляции телевизионных программ, радиовещания, в том числе в FM-диапазоне.

Были развернуты дополнительные мобильные отделения почтовой связи, проведены работы по ремонту зданий типографии и телевидения в Цхинвале.

Деятельность Роскомнадзора

Говоря о доступности информации, а также информационно-коммуникационных технологий для населения, нельзя не упомянуть о результатах деятельности подведомственной министерству надзорной службы. В конечном итоге вся разрешительная и регистрационная деятельность Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций преследует главную цель – обеспечить добросовестную конкуренцию на рынке услуг. Это естественным образом приводит к повышению их доступности и расширению спектра.

В 2008 году службой принято более 50 тыс. решений о присвоении радиочастот или радиочастотных каналов, переоформлении, внесении изменений и дополнений, аннулировании разрешений на использование тех или иных радиочастот. Одних только новых лицензий на услуги связи выдано свыше 7 тыс. штук.

В то же время нарушения обязательных требований выявлялись в среднем при каждой второй проверке. После проведения свыше 20 тыс. мероприятий по контролю было выдано более 11 тыс. предписаний, наложено существенное количество административных штрафов.

В частности, проверялось выполнение обязательных требований таких крупных участников рынка связи, как ФГУП «РТС» и ФГУП «Почта России».

В отношении последнего ведомства постоянно осуществляется дистанционный контроль за соблюдением означенных сроков пересылки почтовых отправок. Несмотря на то что показатели прохождения по межобластному потоку письменной корреспонденции составляют всего 70%, что на 20% ниже норматива, с начала 2009 года здесь отмечена положительная динамика.

Функции уполномоченного органа по защите прав субъектов персональных данных возложены на Роскомнадзор.

Необходимы решительные действия на одном из самых нелегких направлений нашей работы – создании на базе «Почты России» универсального логистического и информационного оператора. Главная задача – доступность информационной инфраструктуры для населения, а потому жители всех регионов России, в том числе малонаселенных, должны быть подключены не только к услуге обмена корреспонденцией, но и к новым банковским и финансовым услугам. Причем с возможностью выбора банков, финансовых и страховых компаний.

Существующая инфраструктура национального почтового оператора, будучи помножена на возможности новых технологий (например, широкополосного доступа к сети Интернет), позволит гражданам быстрее и легче получать информацию для реализации своих конституционных прав, в том числе, сведения о деятельности органов государственной власти. Здесь важно дать возможность прямого информационного обмена, непосредственного участия институтов гражданского общества в процедурах формирования и экспертизы решений, принимаемых на всех уровнях государственного управления.



Едва ли не главная задача на юбилейный год – уточнение самой по себе логики построения информационного общества, с учетом новых знаний и опыта кризисных месяцев.

Раньше информационное общество создавалось, говоря на профессиональном жаргоне, «железом и веревками». Главным было количество компьютеров и создание инфраструктуры доступа. Меньше задумывались о том, кто создает и потребляет информацию.

Станут ли пользоваться нескоростным Интернетом в почтовых отделениях? Какой именно мобильный контент начнут закачивать дети на телефонные аппараты? Кто вообще будет создавать содержание, транслируемое по вновь построенным сетям?

Сейчас мы пришли к пониманию того, что помимо технологий хранения и обработки информации, помимо инфраструктуры доступа, помимо института интеллектуальной собственности и инвестиций в ИКТ, существует более важный компонент национального информационного капитала. Это – специалисты, производящие информацию, поддерживающие ее инфраструктуру, внедряющие технологии, покупающие и продающие информационные продукты на внутреннем и мировом рынках.

Все, что работает на людей и укрепляет кадровый ресурс будущего информационного общества, сейчас становится для нас приоритетом. Это имеет прямое социально-экономическое значение. Экономить можно на всем, кроме людей. Именно в кризисный период предприятиям отрасли важно сохранить профессионалов, укрепить команду.

Перспективы развития российских ИКТ видятся следующим образом. В первую очередь, это ориентация на живые потребности информационного общества, особенно в условиях кризиса. На рост численности, образованности, социальной активности кадрового ресурса производителей информации. На повышение конкурентоспособности создаваемых в России информационных продуктов.

Этот приоритет отраслевой политики определяет позицию министерства в любом частном вопросе. Например, свою работу с зарубежными поставщиками ИКТ-оборудования мы строим таким образом: кто больше и активнее занимается в России производством, внедряет перспективные технологии, кто вкладывается в обучение наших кадров, тот и должен получать поддержку и рассчитывать на благоприятные условия сотрудничества. Мы будем последовательно поддерживать внедрение свободного программного обеспечения, прежде всего в практику государственной власти.

Оценивая перспективные технологии, мы в первую очередь обращаем внимание на те из них, которые способствуют резкому увеличению производительности труда и производству интеллектуального, инновационного продукта.

Развитие мобильной радиосвязи и наземного цифрового телевизионного вещания, спутниковых технологий, беспроводного доступа, а также устройств малого радиуса действия в высшей степени востребовано обществом.

Проблему нехватки частотного ресурса для развития технологий мы решаем двояко. Во-первых, путем перераспределения частотного ресурса между устаревшими и перспективными радиотехнологиями гражданского назначения. И, во-вторых, через проведение конверсии спектра в сотрудничестве с силовыми министерствами и ведомствами.

Электронное правительство

Рассчитываем, что 2009 год станет годом реальных решений и достижений на пути к созданию электронного правительства. Разработанная на год концепция формирования электронного правительства и план мероприятий по его формированию, одобренный в феврале 2009-го, создают хорошую базу для решения поставленных задач.

Уже имеются четко определенные приоритеты государства на переходе к новому уровню управления и взаимодействию с гражданами.



Главное на этом участке работы – создание действенных механизмов госуправления, основанных на применении информационных технологий. В то же время не следует забывать о том, что мировой финансовый кризис существенно повлиял на возможности государства в части выделения бюджетных средств, необходимых на развертывание на всей территории Российской Федерации соответствующей инфраструктуры. Тем не менее уже есть неплохие результаты.

В I квартале 2009 года в 24 субъектах Российской Федерации создано 177 центров правовой информации, в том числе на базе региональных и муниципальных библиотек. Всего в 2009 году на базе региональных и муниципальных библиотек планируется создание и внедрение в действие около 300 общедоступных центров правовой, деловой и социально значимой информации.

Разработан порядок информационно-справочной поддержки граждан и организаций по вопросам взаимодействия с органами исполнительной власти и органами местного самоуправления.

Сформирован перечень нормативных правовых актов, направленных на регулирование вопросов оказания государственных и муниципальных услуг, в том числе предоставления их в электронном виде.

Определен перечень государственных услуг, требующих первоочередного перевода их оказания в электронный вид к 2010 году.

Оба документа представлены в Правительственную комиссию по проведению административной реформы и в целом одобрены весной 2009 года.

В рамках работ по созданию системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО) подготовлены необходимые регламентирующие документы, а также завершено создание автоматизированных рабочих мест в шестидесяти федеральных органах исполнительной власти, на базе которых организована рассылка копий актов Правительства Российской Федерации в электронном виде.

К началу текущего года были оснащены и подключены к государственной системе изготовления, оформления и контроля паспортно-визовых документов нового поколения свыше 800 объектов. Всего предполагается подключить к системе более 1700 ведомственных объектов, то есть пройдено уже почти полпути.

Информационные технологии – важная инфраструктурная система государства, такая же, как топливно-энергетический комплекс, оборона, денежное обращение, налоговая система и т.д.

До кризиса значимость ИТ-отрасли не так бросалась в глаза, как важность, к примеру, так называемых естественных монополий. Одну из ключевых ролей в период кризиса сыграет производство программного обеспечения, которое имеет ярко выраженную специфику – интеллектуальный характер производства и виртуальность готового продукта.

Еще одна столь же важная особенность – отсутствие переменных и постоянных издержек в производстве ПО. Большая часть издержек имеет разовый характер.

Интеллектуальный характер производства делает невозможным применение к этой отрасли традиционных мер государственной поддержки («заградительные пошлины», акцизные сборы и др.). Важное отличие области ПО от других индустрий в том, что до момента завершения своей разработки программный продукт не имеет стоимости. Если недостроенное здание можно продать, то неработающие строки программного кода никто не купит.

Если перечисленные особенности не будут учтены на законодательном и нормативном уровне, отрасль производства ПО окажется в ущербном положении и не обеспечит государству механизмов перехода к инновационной модели экономики.

Учет на законодательном уровне специфики производства ПО позволит обеспечить двукратный и более рост занятости в данной отрасли, увеличение производительности труда в других сферах экономики, повышение эффективности систем управления на всех уровнях, рост доли несырьевого экспорта, реализацию модели инновационного развития.

Логично, что в период формирования электронного правительства и развития региональной информатизации ИТ-отрасль во многом ориентирована на госзаказы.



Сегодня здесь немного мешает работать негативный образ ИТ-решений для госсектора как не вполне прозрачных с позиций оценки реальной стоимости и эффективности. Необходимо поддерживать, тиражировать лучшие решения отдельных ведомств и регионов. Для этого создан Совет главных конструкторов, объединивший «капитанов» ведомственной информатизации. Что, в свою очередь, позволит совместно выбирать лучшие программные и системные решения для последующей «прививки» этих ценных «культур» к существующим ведомственным и региональным информационным системам.

Другая важная сторона создания электронного правительства, традиционно слабо учитываемая в докризисной логике, – это использование позитивного опыта регионов. Москва, Татарстан, Башкортостан, Тюмень, Красноярск, Новосибирск – признанные лидеры. В рамках программы «Региональная информатизация» лучшие наработки отдельных регионов будут тиражироваться в других субъектах в качестве типовых технических решений.

В регионах в начале 2009 года стало очевидно сокращение финансирования программ информатизации в условиях финансового кризиса. Очевидно, что инициатива по включению в бюджеты информатизации деятельности муниципальных образований должна исходить от самих образований.

На федеральном уровне будет оказана существенная поддержка в рамках программы «Региональная информатизация».

Технопарки, отраслевые НИИ, Рунет

Следующая стратегически важная задача – это создание закона о технопарках.

Технопарки в сфере высоких технологий, несколько лет задохнувшиеся в правовом вакууме и потому вынужденные делать ставку на что угодно, кроме ИКТ, должны получить четкие и однозначные правовые ориентиры, необходимые для нормального развития.

Однако, развивая технопарки, нельзя забывать и о классических отраслевых НИИ.

Кроме того, для налаживания эффективного диалога с научным сообществом отрасли был организован научно-технический совет Минкомсвязи России. Его задача – выработать предложения по реализации научно-технической политики и стратегии развития в сфере информационных технологий, электросвязи и почтовой связи, массовых коммуникаций и средств массовой информации, в том числе электронных (включая развитие сети Интернет).

Проведен ряд отраслевых научно-исследовательских работ, в частности раскрывающих задачи развития рынка инфокоммуникационных услуг и методы их решения; повышения эффективности регулирования ограниченных ресурсов, совершенствования технического регулирования, системы лицензирования, механизма универсального обслуживания, принципов оказания услуг связи в интересах спецпотребителей.

В результате другого исследования определен правовой режим «официальных сайтов» и баз данных федеральных органов государственной власти.

Подготовлен давно востребованный отраслью проект изменений в Общероссийский классификатор услуг населению (ОКУН), который используется при проведении расчетов за услуги связи, в соответствии с принятыми нормативными правовыми актами в области связи.

Рассмотрены основные направления сохранения работоспособности базовых сервисов российского сегмента Интернета при попытках его блокирования. Это, в свою очередь, подтолкнуло к разработке мер по уменьшению зависимости отечественной инфраструктуры связи от зарубежных информационных источников.

Еще одна стратегически важная задача, также связанная с объединением разрозненных сетей, – это развитие национального сегмента Интернета. В России функционирует немало разрозненных научно-образовательных сетей. Нужно провести их интеграцию и создать



единую высокоскоростную телекоммуникационно-вычислительную инфраструктуру национального масштаба.

Иными словами, кадровый компонент информационного общества должен «встретиться» с инфраструктурной составляющей. Науке и образованию нужна высокоскоростная магистральная телекоммуникационная инфраструктура, доступ к распределенным центрам обработки данных, сетевым информационным сервисам.

Нужно обеспечить коммуникацию между экспертами научных сообществ, создавать библиотеки с поддержкой версионности документов, а также виртуальные конференции, что в разы увеличит производительность труда ученых и преподавателей.

Разумеется, для развития научных сетей необходимы собственные суперкомпьютеры. До конца юбилейного года будет завершена работа по созданию на базе МГУ суперкомпьютера мощностью не менее 500 Тфлопс, определены меры по построению в Российской Федерации единой информационной сети обеспечения распределенных высокопроизводительных вычислений для научных целей.

Что касается роста Рунета, здесь статистика впечатляющая. Интернет успешно конкурирует с традиционными медианосителями, в марте этого года был зарегистрирован двухмиллионный домен в зоне RU. По числу доменов сектор .RU вышел на 6–7-е место мирового рейтинга национальных доменов.

Доля пользователей, выходящих в Интернет из дома, превысила 70%. Около трети «домашних» пользователей (или примерно 20% от всей аудитории) имеют широкополосный доступ к Сети. При этом средняя скорость доступа в регионах заметно ниже, чем в столицах. Самая распространенная скорость в среднем по 21 крупному городу России (исключая Москву и Санкт-Петербург) составляет примерно 410 килобит в секунду, в столицах же – около 7 тыс. килобит в секунду.

А расценки, которые выставляют операторы на местах, существенно выше столичных. Там, где эти услуги предоставляются компаниями группы «Связьинвест», представители государства уже обращают внимание менеджмента на такой весьма своеобразный «цифровой разрыв».

В крупных городах проникновение Интернета заметно выше, чем в среднем по России. В городах с населением более 100 тыс. человек 42% жителей старше 12 лет пользуются Интернетом хотя бы раз в месяц. В Москве эта доля составляет 61%, в Санкт-Петербурге – 53%. При том что в 2008 году число пользователей Интернета выросло на 12 млн., достигнув отметки в 47 млн., мы ожидаем дальнейшее (до 34%) увеличение интернет-аудитории в текущем году.

Между тем возможности современных информационно-коммуникационных технологий, помимо прогрессивного и инновационного начала, несут в себе все возрастающие угрозы террористического, криминального и военного характера, которые усиливаются свойствами трансграничности современных информационно-коммуникационных технологий.

Важно выработать и продвигать наши инициативы в области международного права, а также организационные и технические решения, благодаря которым заведомо снижаются последствия любых теоретически возможных угроз безопасности национальному сегменту сети Интернет.

В повестке дня – гармонизация российского законодательства с признанными международным сообществом нормами. А также выработка мер по созданию развитой системы правовых механизмов, регулирующих отношения в области безопасности национального сегмента сети Интернет и предотвращения использования Интернета в противоправных целях.

Особую озабоченность вызывает уязвимость системы управления национальным доменом и риск возможного деструктивного воздействия на процедуры доступа к российским интернет-ресурсам.

Одной из превентивных мер является создание системы территориально разнесенных локальных корневых серверов национальных доменов.

Эта задача уже решается, сервера установлены в Москве, Новосибирске, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Самаре, Владивостоке, Ростове-на-Дону.



Одновременно мы ставим вопрос о справедливом и равноправном участии России в управлении столь важным информационным ресурсом, оказывающим все большее влияние на социально-экономическую сферу. И считаем важным продвигать планы интернационализации управления Сетью. В свою очередь, использование символов кириллического (русского) алфавита в доменных именах позволяет решить проблему языкового барьера и упростить систему поиска, что должно привести к дальнейшему расширению круга пользователей Интернета в России.

Процедура регистрации домена «.рф» должна быть детально прописана летом текущего года. Рассчитываем записать «день национальной гордости» в календарь Рунета уже в этом году.

Как выжить российским СМИ

Между тем это будет год серьезных испытаний. В первую очередь для национальных СМИ. В России, где исторически распространена рекламная бизнес-модель независимых СМИ, из-за сокращения рекламных бюджетов закрываются многие газеты, журналы, радиостанции.

Время больших рекламных денег закончилось, наступает время экспертной журналистики, которая дорожит репутацией у ограниченного, но заинтересованного круга подписчиков и рекламодателей. Сокращение рекламных бюджетов ведет к развитию так называемых нишевых СМИ. То есть газет, журналов, теле- и радиоканалов, интернет-ресурсов, которые работают в определенной тематической, социальной, возрастной нише.

В этих «нишах» все-таки будут скапливаться заказы на адресную рекламу, ориентированную на более узкую аудиторию. А значит, возрастет спрос на качественную, «экспертную» журналистику.

Профессиональный журналист, великолепно разбирающийся, скажем, в кабельных сетях, или в рыбалке, или в дошкольном образовании, будет востребован и переживет любой кризис. Тем более что развитие техники, в частности цифровизация телерадиовещания, будет способствовать возникновению таких «экспертных» СМИ в большом количестве. А вот легковесная журналистика, выдающая недостоверную, непроверенную или вторичную информацию, будет сдавать свои позиции.

Разумеется, важно сохранить целостность информационного пространства страны, не потерять лучшие кадры нашей журналистики, особенно в регионах. Журналисты привыкли говорить государству: «Нам ничего не нужно, только не мешайте, не ограничивайте, не влияйте на содержание». Мы и сейчас категорически против того, чтобы использовать экономические трудности медийных организаций для того, чтобы кого-то прикормить с руки.

Будем помогать системно, ориентируясь на тех, кто производит и распространяет информацию, сопоставимую с долговременными социально-экономическими приоритетами государства.

Для поддержания регулярного диалога с коллегами-медийщиками при Минкомсвязи был создан Совет по массовым коммуникациям.

Для нашей работы крайне важен диалог не только с бизнесом, но и с научным сообществом, со всеми профессионалами отрасли связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В рамках Совета по массовым коммуникациям работают четыре совета по направлениям: по прессе, по Интернету и новым СМИ, по телевидению, по радио. Планируя меры поддержки средств массовой информации, мы исходим из того, что подобная помощь повышает доступность для граждан информации, в том числе о мерах по преодолению кризиса и ходе реформ.

К числу антикризисных мер Министерства на 2009 год в области массовых коммуникаций можно отнести, во-первых, поддержку приоритетных инвестиционных проектов, на-



правленных на технологическую модернизацию отрасли связи и массовых коммуникаций. Во-вторых, ведется борьба с неправомерным использованием результатов интеллектуальной и творческой деятельности.

Субсидирование процентной ставки по отдельным видам кредитов, привлекаемых системообразующими предприятиями отрасли, в размере 2/3 ставки рефинансирования Банка России – это в-третьих.

Четвертый пункт включает субсидирование расходов ФГУП «Почта России» на доставку печатных СМИ и замораживание почтовых подписных тарифов, на экспедирование, а также на ряд других услуг, связанных с распространением печатных СМИ, на уровне цен декабря 2008 года.

В-пятых, это ряд предложений по нормам списания нереализованных тиражей периодических печатных изданий до 30%.

И все же главное – это увеличение на 1,14 млрд. рублей финансирования государственной поддержки производства и распространения программ, соответствующих приоритетам долгосрочного развития государства и общества.

Были выделены дополнительные бюджетные ассигнования для предприятий ФГУП «ВГТРК» и ФГУП «РТРС». Также получены субсидии на строительство объектов для телерадиовещания в г. Новозыбкове Брянской области, который расположен на границе России с Украиной и Белоруссией. Значительная часть населения этого муниципального образования лишена возможности приема российских теле- и радиопрограмм.

Лицензии на наземное эфирное радиовещание получила 61 организация.

Готовятся к внесению в органы законодательной власти поправки к федеральным законам «О связи» и «О лицензировании отдельных видов деятельности» в рамках реализации Концепции развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008–2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации.

Данные служб занятости и отраслевых вузов показывают: тот, кто связывает судьбу с новыми технологиями, с миром ИКТ, – первым получает прописку в новой экономике знаний. Это не пустые слова – отрасль действительно заинтересована в профессионалах, в молодых специалистах.

В 2008 году учебными заведениями отрасли подготовлены почти 15 тыс. специалистов, в том числе 6700 – с высшим профессиональным образованием и 7900 со средним профессиональным образованием. Около 70% выпускников трудоустроено на предприятия связи и информатизации, и это очень высокий показатель.

В настоящее время в отраслевых учебных заведениях обучаются около 56 тыс. человек. В том числе по программам высшего профессионального образования – свыше 30 тыс., по программам среднего профессионального образования – свыше 20 тыс. На базе подведомственных учебных заведений связи повысили квалификацию и прошли профессиональную переподготовку около 10 тыс. специалистов предприятий отрасли.

Развитие сотрудничества с отраслевыми учебными заведениями, равно как и повышение эффективности центров дополнительного профессионального образования, стало едва ли не ключевой темой Пятой Всероссийской отраслевой кадровой конференции «Антикризисная социальная политика и стратегия развития кадрового потенциала отрасли».

Эта конференция прошла в апреле 2009 года в Нижнем Новгороде. Среди наработок – рекомендации по созданию систем управления персоналом в отрасли, по определению приоритетов в условиях ограниченных бюджетов на обучение и развитие персонала, активизации профсоюзов отрасли в период экономической нестабильности.

Важным результатом работы конференции стали конкретные рекомендации кадровикам отраслевых предприятий и организаций, а также руководителям – как работать с молодежью, чтобы оптимально использовать стратегический кадровый резерв отрасли.

В Министерстве образована Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.



И в целях рационального использования кадровых ресурсов почти 50 тыс. работников отрасли прошли аттестацию (это свыше 7% от общей численности), при этом количество сотрудников, признанных несоответствующими занимаемым должностям, минимально.

В то же время за заслуги в области связи и массовых коммуникаций в период с мая 2008 года по май 2009 года 215 человек награждены государственными наградами. Ведомственными наградами отмечены почти 2 тыс. человек и 3 коллектива отраслевых организаций.

Международная деятельность Минкомсвязи России

Специалисты Министерства приняли активное участие в работе сессии Совета Международного союза электросвязи, а также во Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи МСЭ. Было поддержано наше предложение о равноправном использовании рабочих языков, в том числе русского, в деятельности МСЭ, а также принято решение о выпуске журнала «Новости МСЭ» на русском языке.

Представители Администрации связи Российской Федерации были избраны на ведущие должности комитетов МСЭ.

В 2008 году состоялся 24-й конгресс Всемирного почтового союза. Важным результатом работы делегации России на конгрессе стало избрание почтовой администрации Российской Федерации в постоянные органы ВПС и принятие разработанной под российским началом Найробийской всемирной почтовой стратегии, которая определила основные направления развития почтовой отрасли на предстоящие четыре года.

В Москве было проведено VI заседание Постоянной Российско-Сирийской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, а также проведены заседания рабочих групп с Норвегией, Кубой, Францией, Швецией, Болгарией, Евросоюзом.

В рамках сотрудничества с Республикой Куба был проведен ряд международных мероприятий. В короткий срок удалось сформировать весомую правовую базу, которая будет способствовать повышению эффективности и дальнейшему совершенствованию двусторонних отношений в области инфокоммуникационных технологий и инноваций. Порадовала оперативность и слаженность усилий на таком небольшом, но очень ярком проекте, как оперативный выпуск почтовой марки, посвященной 50-летию кубинской революции. Всего за 2008 год было выпущено 1 млрд. 600 млн. почтовых марок.

Новый импульс развитию двусторонних отношений с Итальянской Республикой был дан в результате подписания Протокола между Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерством экономического развития Итальянской Республики в области связи. Для реализации договоренностей, зафиксированных в протоколе, создается Российско-итальянская рабочая группа по сотрудничеству в области связи.

Примером того, что международное сотрудничество быстро приносит свои плоды, может служить ввод в коммерческую эксплуатацию подводной волоконно-оптической кабельной системы на маршруте Невельск (Сахалин) – Исикари (Хоккайдо).

Новая сеть, связавшая через Россию Европу и Японию, призвана способствовать передаче данных между японскими и европейскими компаниями с улучшенной скоростью.

Налажен эффективный механизм координации радиочастот и планирования цифрового вещания в приграничных районах России и Китая.

Развитие сотрудничества и продвижение интеграции в области информационно-коммуникационных технологий и связи в рамках СНГ осуществлялось в соответствии с планом основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ.

В частности, было подписано межведомственное Соглашение с Республикой Армения и межправительственное Соглашение с Республикой Молдова.



Сохранение и наращивание достигнутого положительного потенциала в области международного сотрудничества, дальнейшее укрепление авторитета России на международной арене – таковы приоритетные задачи международного сотрудничества, которые мы решали в 2008 году. В 2009-м к привычному списку добавляется ряд новых пунктов. В частности, предстоит активизировать наши усилия по поддержке конкретных инфокоммуникационных технологий и услуг, производимых в России для внешнего рынка. И, конечно, позаботиться о том, чтобы в юбилейный год Александра Попова наши коллеги за рубежом – профессионалы связи, информационных технологий, вещатели, издатели, журналисты – получили больше достоверной информации о выдающемся вкладе в мировую науку нашего гениального соотечественника, открывшего эру радио.

ПО МАТЕРИАЛАМ РАСШИРЕННОГО ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ
МИНИСТЕРСТВА СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ РФ
ПО ИТОГАМ РАБОТЫ ЗА 2008 ГОД И ЗАДАЧАМ НА 2009 ГОД
И СРЕДНСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ (12 МАЯ 2009 ГОДА)